# ภาค 2 ประวัติศาสตร์

## บทที่ 5 กบฏ ปฏิวัติ รัฐประหาร

### 1) ความนำ

การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง—ไม่ว่าจะ **เปลี่ยนรัฐบาล/คณะผู้ปกครอง** หรือ **เปลี่ยนกติกาการปกครอง–รัฐธรรมนูญ**—ย่อมเกิดขึ้นได้ในทุกประเทศ โดยปกติรัฐธรรมนูญของแต่ละประเทศจะกำหนด **วิธีการเปลี่ยนแปลงโดยชอบ** ไว้ชัด เช่น มี **การเลือกตั้งทั่วไป** ทุก **4–5 ปี**, **เลือกตั้งประธานาธิบดี** ทุก **4–6 ปี**, หรือวิธี **แก้ไขรัฐธรรมนูญ/จัดทำฉบับใหม่** ฯลฯ การเปลี่ยนแปลงที่ทำ **ตามกระบวนการตามกฎหมาย** เหล่านี้ ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงโดย **สันติวิธี** และ **ถูกต้องตามกฎหมาย**

แต่อีกวิธีหนึ่งที่ **รุนแรงและไม่ชอบด้วยกฎหมาย** คือ **การใช้กำลังเข้าข่มขู่/ยึดอำนาจ** เช่น ใช้ **กำลังติดอาวุธ** ยึดอำนาจจากรัฐบาลเดิม ไล่คณะรัฐมนตรีออก ตั้งคณะรัฐมนตรีใหม่โดยกลุ่มผู้ยึดอำนาจ หรือ **ยกเลิกรัฐธรรมนูญเดิม** แล้ว **ร่างรัฐธรรมนูญใหม่** ตาม **ความประสงค์ของผู้กุมอำนาจ** โดยทั่วไป **คณะ/กลุ่ม** ที่จะทำเช่นนี้ต้องมีกำลังติดอาวุธและปฏิบัติการจริง มิฉะนั้น **ยากจะสำเร็จ**—และถึงมีกำลังก็ **ไม่การันตีความสำเร็จ** เพราะยังขึ้นกับ **แรงสนับสนุน/ต่อต้านของประชาชน** เป็นปัจจัยสำคัญ

ประเทศที่ **ขาดเสถียรภาพทางการเมือง** มักไม่เปลี่ยนรัฐบาลตามกติกาสันติวิธี กลับ **แย่งชิงอำนาจด้วยกำลัง** เนืองๆ—รูป **จลาจล, กบฏ, ปฏิวัติ, รัฐประหาร** ซึ่งแม้ **ล้วนเป็นการใช้กำลังยึดอำนาจทางการเมือง** แต่ **แตกต่างกันที่ผลลัพธ์** ของความรุนแรงนั้น หากทำ **ไม่สำเร็จ** เรียก **กบฏ/จลาจล (rebellion)**; หากยึดอำนาจได้สำเร็จ เรียก **รัฐประหาร (coup d’état)**; แต่ถ้ารัฐบาลใหม่ **เปลี่ยน “มูลฐานของระบอบการปกครอง”** นับเป็น **ปฏิวัติ**—เช่น **ปฏิวัติฝรั่งเศส ค.ศ. 1789**, **รัสเซีย ค.ศ. 1917**, **จีน ค.ศ. 1949**

ในการเมืองไทย คำว่า **“ปฏิวัติ”** กับ **“รัฐประหาร”** มักถูกใช้ปะปน—แล้วแต่กลุ่มผู้ยึดอำนาจจะเรียกตนเองอย่างไร ที่ผ่านมาโดยมากนิยมเรียก **“ปฏิวัติ”** เพราะดู **ขึงขังน่าเกรงขาม** เพื่อค้ำอำนาจที่ได้มา ทั้งที่โดยเนื้อแท้ **นับตั้งแต่เปลี่ยนแปลงการปกครอง 24 มิ.ย. 2475** ซึ่งถือเป็น **ปฏิวัติจริง** เพียงครั้งเดียวในไทยนั้น การยึดอำนาจครั้งต่อ ๆ มา **ในทางรัฐศาสตร์** ถือเป็น **เพียง “รัฐประหาร”** เพราะ **ไม่ได้เปลี่ยนหลักการมูลฐานของระบอบ** แต่อย่างใด

ดังนั้น ในบรรยากาศการเมืองไทยจึงอาจให้ **ความหมายอย่างแคบ/จำเพาะ** ได้ว่า—  
**“ปฏิวัติ”** หมายถึง **การยึดอำนาจโดยวิธีที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ** พร้อม **ยกเลิกรัฐธรรมนูญเดิม** จะ **มีหรือไม่มี** รัฐธรรมนูญใหม่ก็ได้ และ **อาจตั้งรัฐบาล–สภาแบบทั่วไป** แต่ **มาจากการแต่งตั้งทั้งหมด**; ส่วน **“รัฐประหาร”** หมายถึง **การยึดอำนาจโดยไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ** แต่ยัง **คงใช้รัฐธรรมนูญเดิมต่อ** หรือ **ประกาศรัฐธรรมนูญฉบับใหม่** เพื่อให้มี **การเลือกตั้งภายในไม่นาน**

บทนี้จะศึกษาการ **กบฏ–ปฏิวัติ–รัฐประหาร** ครั้งสำคัญ **ตั้งแต่ 2475 เป็นต้นมา** โดยแบ่งยุคการเมืองไทยเป็น **4 สมัย** ตามกลุ่ม/คณะที่ **ครอบงำอำนาจการเมือง** ได้แก่ **สมัยคณะราษฎร**, **คณะรัฐประหาร 2491**, **คณะปฏิวัติ 2501**, และ **คณะปฏิรูปฯ 2519** พร้อมชี้ **ความสับสนในดุลอำนาจ** ระหว่าง **ฝ่ายประชาธิปไตย** กับ **ฝ่ายเผด็จการ** ที่ดำเนินต่อเนื่อง

### 2) สมัยคณะราษฎร (มิถุนายน 2475 – พฤศจิกายน 2491)

หลัง **24 มิ.ย. 2475** เปลี่ยนระบอบจาก **สมบูรณาญาสิทธิราชย์** มาเป็น **รัฐธรรมนูญ** (การมีรัฐธรรมนูญ **ไม่ได้แปลว่าเป็นประชาธิปไตยเสมอไป**) **พ.อ. พระยาพหลพลพยุหเสนา** หัวหน้าคณะราษฎร **ไม่ได้เป็นนายกรัฐมนตรีทันที** แต่คณะราษฎร **มอบหมายพระยามโนปกรณ์นิติธาดา** เป็นผู้นำรัฐบาล—หวังให้รัฐบาล (ซึ่งส่วนใหญ่เป็น **ขุนนางเก่า**) ทำหน้าที่ **“ตัวเชื่อม/กันชน”** ระหว่างระบอบใหม่–เก่า ทว่า **เหตุการณ์พลิกผัน** รัฐบาลพระยามโนฯ **ไม่บริหารตามเจตนารมณ์คณะราษฎร** และมี **ท่าทีจำกัดอำนาจผู้นำคณะ** จึงนำไปสู่การ **ริดรอนกันเองภายใน**

**รัฐประหาร 21 มิ.ย. 2476** — สาเหตุหลักคือ **ขัดแย้งเรื่อง “เค้าโครงการเศรษฐกิจ (สมุดปกเหลือง)”** ของ **หลวงประดิษฐ์มนูธรรม (ปรีดี พนมยงค์)** ซึ่ง **พระยามโนฯ** และผู้นำคณะราษฎรบางส่วน เช่น **พระยาทรงสุรเดช** **คัดค้าน** โดยเห็นว่า **ขัดประเพณีสยาม** และจะ **นำหายนะ** มาสู่ประชาชน–ประเทศ การขัดแย้งลุกลามจนรัฐบาลพระยามโนฯ **ปิดสภา–งดใช้รัฐธรรมนูญ** บางมาตรา (เท่ากับทั้งฉบับ เพราะ **ไม่ระบุว่ามาตราใด**) และ **ออก พ.ร.บ.คอมมิวนิสต์ พ.ศ. 2476** บีบให้ **นายปรีดี** ออกนอกประเทศ ฝ่าย **พ.อ. พระยาพหลฯ** จึง **นำทหารบก–ทหารเรือยึดอำนาจ** จากรัฐบาลพระยามโนฯ และขึ้นเป็น **นายกรัฐมนตรี** เอง

**กบฏบวรเดช (11 ต.ค. 2476)** — เป็น **การปฏิวัติซ้อน** ต่อต้านคณะราษฎร การรบยืดเยื้อ **11 วัน** มีผู้เสียชีวิตทั้งสองฝ่าย รัฐบาลตั้ง **ศาลพิเศษ** ชำระคดี และมี **โทษประหารชีวิต 3 ครั้ง** (นับแต่ **บวรเดช**, **กบฏนายสิบ พ.ศ. 2478**, และ **ผู้คิดกบฏปี 2482**) พร้อมออก **พระราชบัญญัติจัดการป้องกันรักษารัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2476**

ช่วงคณะราษฎรมี **นายกรัฐมนตรี 8 คน** จัดตั้งรัฐบาล **18 ชุด** นายกฯ มาจาก **แกนนำคณะราษฎร** หรือบุคคลที่ผู้นำคณะสนับสนุน **ยุคคณะราษฎรยุติ** เมื่อ **พล.ท. ผิน ชุณหะวัณ** นำทำ **รัฐประหาร 8 พฤศจิกายน 2490**

### 3) สมัยคณะรัฐประหาร 2490 (พฤศจิกายน 2490 – กันยายน 2500)

รัฐประหาร **พ.ศ. 2490** สะท้อนความพยายามของ **ทหารบก** กลับมามีอำนาจหลังหมดอำนาจช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ขณะนั้น **รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2489** แยก **ข้าราชการประจำ** ออกจาก **การเมือง** ใครเป็นทหารยศประจำ **ต้องถอดเครื่องแบบ** หากจะเข้าการเมือง รัฐประหาร **คราวนี้** เป็นการกระทำของ **ฝ่ายทหารบกล้วน ๆ** (ต่างจาก **2475** ที่ **พลเรือน–ทหารบก–ทหารเรือ** ร่วมกัน) ทำให้ **ทหารบกครองอำนาจ** นับแต่นั้น

หลังรัฐประหาร คณะรัฐประหาร **มอบหมาย นายควง อภัยวงศ์** หัวหน้าพรรคฝ่ายค้าน **เป็นนายกรัฐมนตรี** และจัดเลือกตั้งทั่วไป **20 ม.ค. 2491** แต่ต่อมา **บีบให้นายควงลาออก 7 เม.ย. 2491** แล้วให้ **จอมพล ป. พิบูลสงคราม** เป็นนายกรัฐมนตรีแทน

**กบฏเสนาธิการ (1 ต.ค. 2491)** — นายทหารบกกลุ่มหนึ่งในกรมเสนาธิการทหาร (เช่น **พล.ต. สมบูรณ์ ศรานุชิต**, **พล.ต. เนตร เขมะโยธิน**, **พ.อ. กิติ ตระกูล**, **พ.ท. โพยม จุฬานนท์** ฯลฯ) ไม่พอใจ **ความปั่นป่วน–แต่งตั้งโยกย้ายตอบแทนคนรัฐประหาร** จึงวางแผนโค่นคณะรัฐประหาร แต่ **ถูกจับก่อนลงมือ**

**กบฏวังหลวง (26 ก.พ. 2492)** — ความพยายาม **ยึดอำนาจกลับ** ของกลุ่มการเมืองภายใต้ **ปรีดี พนมยงค์** โดยยึดสถานีวิทยุกระจายเสียง ประกาศตั้งรัฐบาล **นายดิเรก ชัยนาม** เป็นนายกฯ มี **พล.ร.ต. ถวาย ขำหรุ่น** และ **นายทวี บุณยเกตุ** เป็นรัฐมนตรีกลาโหม–มหาดไทยตามลำดับ รัฐบาลคณะรัฐประหาร **ปราบสำเร็จ** และตามด้วย **กวาดล้างอย่างเฉียบขาด**—นักการเมืองฝ่ายปรีดีหลายคนถูก **สังหาร/อุ้มฆ่า** (เช่น **ทองเปลว ชลภูมิ**, **ทองอินทร์ ภูริพัฒน์**, **ถวัลย์ อุดมศิลป์**, **จำลอง ดาวเรือง** ถูกยิง 3 มี.ค. 2492; **ทวี ตะเวทิกุล** ถูกยิง 1 เม.ย. 2492; **เตียง ศิริขันธ์**, **ชาญ บุนนาค** ฯลฯ ถูกลวงไปฆ่า 12 ธ.ค. 2495)

**กบฏแมนฮัตตัน (29 มิ.ย. 2494)** — หลังคณะรัฐประหารบีบให้นายควงลาออกเมื่อปี **2491** ทำให้ **ทหารเรือ** ไม่พอใจ เพราะเห็นว่า **ทหารบกผูกขาดอำนาจ** จึงเป็นความพยายาม **สุดท้ายของกองทัพเรือ** ในการถ่วงดุล—นำโดย **พล.ร.ต. ถวาย ขำหรุ่น**, **น.อ. อานนท์ ปุณฑริกาภา**, **น.ต. มนัส จารุภา**, **น.ต. ประกาย พุชะริ**, **น.ต. ศุภัทร ตันติยาภรณ์** ฯลฯ จับตัว **จอมพล ป.** ขณะเป็นประธานรับมอบเรือ “แมนฮัตตัน” ที่ท่าเรือราชวรดิษฐ์ แต่ **กองทัพเรือไม่พร้อม** ขณะที่ฝ่ายรัฐบาล **ประสาน ตำรวจ–ทหารบก–ทหารอากาศ** ได้ดี จึง **ปราบราบคาบ** ผลคือ **ปลดนายทหารเรือราว 70 นาย** กองทัพเรือ **หมดอิทธิพลทางการเมือง**

**รัฐประหาร 29 พ.ย. 2494 (รัฐประหารเงียบ)** — คณะรัฐประหารเผชิญปัญหาบริหารภายใต้ **รัฐธรรมนูญ 2492** เพราะไม่มี **พรรคการเมืองของตนเอง** ต้องรวบรวมเสียง “**สหพรรค**” คุมเสียงข้างมากยาก อีกทั้ง **วุฒิสภาแต่งตั้ง** ใช้อำนาจคุมรัฐบาลเต็มที่ (เช่น ยับยั้งร่างกฎหมาย ตั้งกระทู้ อภิปรายทั่วไป ฯลฯ) จึง **ประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญ 2492** และ **นำรัฐธรรมนูญ 2475** กลับมาใช้ เพื่อ **รวบอำนาจ** ไว้โดยสิ้นเชิง ยุคนี้สิ้นสุดเมื่อ **จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์** ทำ **รัฐประหาร 16 ก.ย. 2500**

### 4) สมัยคณะปฏิวัติ 2501 (กันยายน 2500 – ตุลาคม 2516)

การกลับสู่อำนาจรอบสองของ **จอมพล ป. พิบูลสงคราม** ด้วยรัฐประหาร **2494** แม้เป็นหัวหน้าคณะ แต่ **ไม่มีบารมีสั่งเด็ดขาด** ดังเดิม—ครั้งแรกได้อำนาจจาก **ความสามารถทางทหาร** (ปราบกบฏบวรเดช ฯลฯ) และเมื่อเป็นนายกฯ ก็รวบอำนาจไว้แน่น (นั่ง **กลาโหม–ผบ.สส.–ผบ.ทบ.** เอง) แต่หลัง **2494** จอมพล ป. เป็น **นายทหารนอกประจำการ** ไม่มีตำแหน่งทางทหาร ต้องอาศัย **ความนิยมส่วนตัว** ในหมู่ทหารเท่านั้น

โครงสร้าง **คณะรัฐประหาร** แบ่งเป็น 3 กลุ่มใหญ่:

1. **กลุ่มจอมพล ป.** (พล.ต. ปลด ปลดปักษ์, พล.ต. เภา เพียรเลิศ, พล.ท. มังกร พรหมโยธี, พ.อ. น้อม เกตุานุศิษย์ ฯลฯ)
2. **กลุ่มนายทหารนอกประจำการ** ที่กลับเข้าราชการ (พล.ท. ผิน ชุณหะวัณ, พ.อ. กาจ กาจสงคราม, พ.อ. ก้าน จำนงภูเวท, พ.อ. เผ่า ศรียานนท์ ฯลฯ)
3. **กลุ่มนายทหารประจำการ** กำลังหลักรัฐประหาร (พ.อ. **สฤษดิ์ ธนะรัชต์**, พ.ท. บัญญัติ เทพหัสดิน ณ อยุธยา, พ.ท. **ถนอม กิตติขจร**, พ.ท. ประภาส จารุเสถียร, พ.ท. ละม้าย อุทยานานนท์ ฯลฯ)

เพราะ **อำนาจกระจาย** ไปตามกลุ่มกองกำลัง ต่างฝ่ายต่างคุมกำลังของตน จึง **ไม่มีผู้ผูกขาดอำนาจ** เดียว งานคณะรัฐประหาร **เอนเอียงตามผู้มีอำนาจ** ในแต่ละห้วง และ **จอมพล ป.** เองก็ **ฐานะไม่มั่นคง**—เห็นชัดใน **กบฏแมนฮัตตัน** ที่รัฐบาล **ยอมทิ้งตัวประกัน** (จอมพล ป.) เพื่อ **เอาชนะกบฏ** แสดงว่า **ตัวบุคคล** ไม่ใช่ปัจจัยชี้ขาดอีกต่อไป

เมื่อเห็นฐานตน **ไม่นิ่ง** จอมพล ป. พยายาม **ขอเก้าอี้ ผบ.ทบ.** คืนใน **2497** (เกรงว่าถ้ามอบให้คนอื่น **ทั้งตนและผินจะเดือดร้อน**) ท้ายที่สุด **จอมพลผิน** มอบตำแหน่งให้ **พล.อ. สฤษดิ์ ธนะรัชต์** เพราะเป็น **รอง ผบ.ทบ.** และ **เป็นคู่มิตรทางกำลังสำคัญ** ของคณะรัฐประหารมาโดยตลอด จึงเกิด **รัฐประหาร 2500** เป็น **การแย่งชิงอำนาจภายในคณะรัฐประหาร** พอดีกับ **กระแสประท้วงเลือกตั้งสกปรก** ทำให้ **สฤษดิ์** ฉวยโอกาส **ยึดอำนาจจากรัฐบาลจอมพล ป.**

**ปฏิวัติ 20 ต.ค. 2501** — หลัง **รัฐประหาร 16 ก.ย. 2500** สฤษดิ์มอบ **นายพจน์ สารสิน** เป็นนายกฯ ชั่วคราว และจัดเลือกตั้ง **15 ธ.ค. 2500** ต่อมา **พล.ท. ถนอม กิตติขจร** ขึ้นเป็นนายกฯ แต่การเมืองแบบสภา **ไม่ราบรื่น** **คณะปฏิวัติ** จึง **ยึดอำนาจอีกครั้ง 20 ต.ค. 2501** ล้มรัฐธรรมนูญ–สภาผู้แทน นำการปกครอง **เน้นฝ่ายบริหารเข้มแข็ง—** **แบบ Strong Executive** ด้วย **ธรรมนูญการปกครอง 2502** สภามาจาก **การแต่งตั้ง**

**8 ธ.ค. 2506** สฤษดิ์ถึงแก่อสัญกรรม **ระหว่างดำรงตำแหน่ง** **พล.อ. ถนอม กิตติขจร** รับช่วงต่อ จนมี **รัฐธรรมนูญ 2511 (20 มิ.ย. 2511)** และเลือกตั้ง **10 ก.พ. 2512** ถนอมกลับมาเป็นนายกฯ อีกครั้ง

**รัฐประหาร 17 พ.ย. 2514 (รัฐประหารตนเอง)** — แม้มีรัฐธรรมนูญ–สภา แต่ฝ่ายทหาร **คุ้นชิน** การบริหาร **ไร้การคัดค้าน** จึง **ประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญ–รัฐสภา** ทางวิทยุ–โทรทัศน์อีกครั้ง

**ขบวนการประชาชน 14 ต.ค. 2516** — อำนาจปฏิวัติถูกใช้ **พร่ำเพรื่อ** แม้ในเรื่อง **ไม่น่าเป็นภัยความมั่นคง** ทำให้ **ศรัทธาประชาชนเสื่อมหนัก** กลายเป็น **“ปฏิวัติแห่งความขมขื่น” (Revolution of rising frustration)** สังคมจึงระเบิดเป็น **การลุกฮือของนิสิต–นักศึกษา–ประชาชน** เรียกร้องรัฐธรรมนูญ จนเกิด **เหตุรุนแรง 14 ต.ค.** รัฐบาลต้อง **ลาออก** และผู้นำหลัก **ลี้ภัยออกนอกประเทศ**

### 5) สมัยคณะปฏิรูปฯ 2519 (ตุลาคม 2519 – กรกฎาคม 2531)

หลัง **14 ต.ค. 2516** เป็นช่วงที่ **ปลอดอิทธิพลทหาร** คล้ายช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ฝ่ายพลเรือน **มีโอกาสจัดตั้งรัฐบาลตามรัฐธรรมนูญ** รัฐสภา **มีบทบาทสูง** พรรคการเมือง–กลุ่มผลประโยชน์–สื่อ **มีเสรีภาพเต็มที่** แต่ **ความพร้อมเชิงสถาบัน** ยังอ่อน—คุณภาพ ส.ส. ยังถูกมองว่า **“น้ำเน่า”**, ประชาชนยัง **ไม่เห็นความต่าง** ของรัฐบาลเลือกตั้งกับแต่งตั้ง ทำให้ **โอกาสสร้างประชาธิปไตย** ถูก **พลาดไปอย่างน่าเสียดาย**

ในบรรยากาศ **วุ่นวาย–เดินขบวน** เนือง ๆ รัฐบาลพลเรือนถูกวิจารณ์ว่า **“อ่อนแอ”** ไม่อาจรับมือปัญหานอก–ในสภา ฝ่ายทหารในนาม **คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน** จึง **อ้างเหตุ** ทำรัฐประหาร กลายเป็น **ประวัติศาสตร์ซ้ำรอย**

การยึดอำนาจโดย **คณะปฏิรูปฯ** ชี้ชัดว่า **การเมืองไทยยังวนในวัฏจักรวงกลม**:

**ปฏิวัติ/รัฐประหาร → รัฐธรรมนูญ → ผู้แทนราษฎร → การเลือกตั้ง → (วนกลับ)**

คณะปฏิรูปฯ **ไม่เข้าบริหารเอง** แต่มอบ **นายธานินทร์ กรัยวิเชียร** เป็นนายกรัฐมนตรี ขณะที่คณะปฏิรูปฯ ทำหน้าที่ **สภาที่ปรึกษารัฐบาล** เปรียบ **“เปลือกหอยคุ้มครองหอย”** และมี **สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน** เป็น **“อ่างน้ำหล่อเลี้ยงหอย”**

คณะปฏิรูปฯ ตั้งใจ **พัฒนาประชาธิปไตยแบบค่อยเป็นค่อยไป—** **แบบ Guided Democracy** ผ่านรัฐธรรมนูญ **22 ต.ค. 2519** คล้ายแนวคิด **คณะราษฎร** ที่วาง **สามระยะ**:

* ระยะแรก: **สมาชิกสภาแต่งตั้งทั้งหมด**
* ระยะสอง: มี **สภาผู้แทนราษฎร** และ **วุฒิสภา** (อำนาจเท่าเทียมกัน)
* ระยะสาม: ภายใน **10 ปีอย่างช้า** ให้ **สมาชิกสภามาจากการเลือกตั้งทั้งหมด**

**กบฏ 26 มี.ค. 2520** — ความแตกแยกในกองทัพปะทุ (มีเค้าโครงตั้งแต่รัฐบาลเลือกตั้งก่อนหน้า) เมื่อ **พล.อ. ฉลาด หิรัญศิริ** ถูกตั้ง–ย้ายตำแหน่งขัดใจ และต่อมา **ถูกปลด** หลังรัฐประหาร 2519 จึงเกิด **กบฏ** โดยกลุ่มทหารจาก **กองพลที่ 9 กาญจนบุรี** ซึ่ง **ถูกปราบ** ในที่สุด

**ปฏิวัติ 20 ต.ค. 2520** — คณะปฏิรูปฯ (ชื่อใหม่ **“คณะปฏิวัติ”**) อ้างว่า **รัฐบาลธานินทร์** แก้ปัญหาเศรษฐกิจ–สังคม–อุตสาหกรรม **ไร้ประสิทธิภาพ**, **ปิดกั้นเสรีภาพ** และ **มีท่าทีต่อเหตุลอบวางระเบิด** ที่ยะลา **ก่อความแตกแยก** จึง **ยึดอำนาจ** ให้มีการเลือกตั้ง **ภายใน 1 ปี** มอบ **พล.อ. เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์** เป็นนายกฯ ยกเลิกรัฐธรรมนูญ **2519** แล้วใช้ **ธรรมนูญ 2520** ต่อมาประกาศใช้ **รัฐธรรมนูญ 2521 (22 ธ.ค. 2521)** และจัดเลือกตั้ง **22 เม.ย. 2522** พล.อ. เกรียงศักดิ์เป็นนายกฯ ต่อ แต่ **ลาออก 29 ก.พ. 2523** ก่อนอภิปรายไม่ไว้วางใจ **3 มี.ค. 2523** สภาเลือก **พล.อ. เปรม ติณสูลานนท์** เป็นนายกฯ

**กบฏยังเติร์ก 1 เม.ย. 2524** — นายทหารระดับ **ผู้บังคับการกรม/กำลังหลัก** กลุ่ม “**ยังเติร์ก**” ซึ่งเคยสนับสนุน **พล.อ. เปรม** เคลื่อนกำลังยึดกรุงเทพฯ ตั้ง **คณะปฏิวัติ** โดย **พล.อ. สันต์ จิตรปฏิมา** เป็นหัวหน้า อ้างรัฐบาลไร้ประสิทธิภาพ โดย **กองทัพภาค 2–3–4** ไม่ร่วม **รัฐบาลตั้งฐานนครราชสีมา** และ **ยึดสถานการณ์กลับ** ภายใน **3 เม.ย. 2524** จากนั้น **นิรโทษกรรม** แก่ผู้ก่อการ

**กบฏทหารนอกราชการ 9 ก.ย. 2528** — ระหว่างที่ **พล.อ. เปรม** และ **พล.อ. อาทิตย์ กำลังเอก** อยู่ต่างประเทศ กลุ่มเรียกตนเองว่า **“คณะปฏิวัติ”** ยึด **กองบัญชาการทหารสูงสุด** มี **พล.อ. เสริม ณ นคร** เป็นหัวหน้า (อ้างถูกบังคับ) และ **พ.อ. มนูญ รูปขจร** เป็นแกนสำคัญ การก่อการ **ล้มเหลว** เพราะถูก **นายทหารประจำการ** ภายใต้ **พล.อ. เทียนชัย สิริสัมพันธ์** ต้านไว้—มีการปะทะด้วยอาวุธบางพื้นที่ ก่อน **ยอมแพ้** เย็นวันเดียวกัน

ช่วงรัฐบาล **พล.อ. เปรม** ใช้ **เครื่องมือ “ยุบสภา”** แก้ปัญหาการเมือง **3 ครั้ง** (19 มี.ค. 2526, 1 พ.ค. 2529, 29 เม.ย. 2531) ต่อมา **29 เม.ย. 2531** ยุบสภาอีกครั้ง และหลังการเลือกตั้ง **24 ก.ค. 2531** **พล.อ. เปรม** **ปฏิเสธตำแหน่งนายกฯ** พรรคการเมือง **เชิญ พล.ต. ชาติชาย ชุณหะวัน** หัวหน้าพรรคชาติไทย เป็นนายกรัฐมนตรี—เปิด **ยุครัฐบาลเลือกตั้ง** ที่ **กองทัพไม่ร่วมจัดตั้งรัฐบาล**

### 6) การเมืองยุคปัจจุบัน (จากรัฐบาลชาติชาย ถึงรัฐประหาร 2557)

อย่างไรก็ดี **ยุคประชาธิปไตยเกือบเต็มใบ** สะดุดอีกครั้ง **ภายในเวลาไม่นาน** แม้ช่วงแรก **พล.อ. ชาติชาย** ได้รับการยอมรับสูง แต่ต่อมามี **ปัญหากระทบกระทั่งกับผู้นำกองทัพ** โดยเฉพาะเมื่อ **พล.อ. ชวลิต ยงใจยุทธ** ลาออกจาก **ผบ.ทบ./ผบ.สส.** มาดำรงตำแหน่ง **รองนายกฯ/รมว.กลาโหม** ฝ่ายทหารกล่าวหาว่า **รัฐมนตรีบางคนทำลายสถาบันทหาร** เคลื่อนไหว **บีบให้ปลด** แต่ **ชาติชาย** ไม่ทำ—เพียง **โยกย้ายเป็น รมช.** ทำให้ความขัดแย้ง **ปะทุ**

ฝ่ายค้าน **ยื่นอภิปรายไม่ไว้วางใจ** หลายรัฐมนตรี เกิดคำ **“รัฐบาลบุฟเฟต์คาเบิเนต”** ชาติชายพยายามแก้ด้วย **ปรับ ครม.** และ **ลาออกตั้งรัฐบาลใหม่** ด้วยการ **ดึงพรรคฝ่ายค้าน** เข้าแทนพรรคร่วมเดิม แต่ **สถานการณ์ไม่ดีขึ้น**

**รัฐประหาร 23 ก.พ. 2534** — **คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (รสช.)** นำโดย **พล.อ. สุนทร คงสมพงษ์** ผบ.สส. และ **ผบ.เหล่าทัพ** ยึดอำนาจจากรัฐบาลชาติชาย ระหว่างเตรียมไป **ถวายสัตย์ปฏิญาณ** ที่เชียงใหม่ เหตุผลที่ประกาศ **5 ข้อ** ได้แก่ **คอร์รัปชัน, นักการเมืองรังแกข้าราชการ, เผด็จการรัฐสภา, ทำลายสถาบันทหาร, บิดเบือนคดีลอบสังหารบุคคลสำคัญ** ซึ่งประชาชนจำนวนไม่น้อย **เห็นด้วย**

อย่างไรก็ตาม มีการวิเคราะห์ว่า **สาเหตุแท้จริง** คือ **เกรงถูกปลด** จากตำแหน่ง จึง **ชิงยึดอำนาจก่อน** เหตุผลที่ประกาศ **เป็นเพียงข้ออ้าง** ให้เข้ากับสถานการณ์

หลังยึดอำนาจ **แต่งตั้ง นายอานันท์ ปันยารชุน** เป็นนายกฯ เพื่อแสดงว่า **มิได้ยึดเพื่อประโยชน์ตน** ออก **รัฐธรรมนูญ 2534** และแปรเป็น **สภา รสช.** คอยกำกับรัฐบาล ช่วงแรก **กระแสต่อต้านไม่แรง** เพราะคนจำนวนหนึ่ง **ไม่พอใจรัฐบาลที่ถูกโค่น** และ รสช. ยืนยันว่าจะ **คืนอำนาจภายใน 1 ปี** และให้มี **การเลือกตั้งสุจริต–เที่ยงธรรม**

แต่เมื่อรัฐบาลอานันท์ **เข้มแข็งเป็นตัวของตัวเอง** และมีท่าทีว่า **ร่างรัฐธรรมนูญใหม่เอื้อการสืบทอดอำนาจ** กระแสต่อต้านจึง **ขยายตัว** ถึงขั้นชุมนุมใหญ่ กระนั้นแรงเสียดทานก็ **แผ่วลงชั่วคราว** เมื่อ **พ.ย. 2534** **พล.อ. สุจินดา คราประยูร** ผบ.ทบ./ผบ.สส. **ยืนยัน** ว่า **ผู้นำเหล่าทัพจะไม่รับตำแหน่งนายกฯ** หลังเลือกตั้ง

**9 ธ.ค. 2534** ประกาศใช้ **รัฐธรรมนูญฉบับใหม่** และเลือกตั้ง **22 มี.ค. 2535** ไม่มีพรรคใด **เสียงข้างมาก** 5 พรรค (**สามัคคีธรรม, ชาติไทย, กิจสังคม, ประชากรไทย, ราษฎร**) รวมกันได้ **195 จาก 360** ที่นั่ง **จัดตั้งรัฐบาล** และเสนอชื่อ **พล.อ. สุจินดา** เป็นนายกฯ (ภายหลัง **นายณรงค์ วงศ์วรรณ** หัวหน้าพรรคสามัคคีธรรม **ติดปัญหาคดียาเสพติด**)

**7 เม.ย. 2535** พล.อ. สุจินดา ขึ้นเป็นนายกฯ ด้วยคำว่า **“เสียสละเพื่อชาติ”** แต่เผชิญ **การประท้วงหนัก** จากกลุ่มนอกสภา–ฝ่ายค้าน และท่าทีแข็งกร้าว **ยิ่งทำให้ลุกลาม** จนนำไปสู่ **“พฤษภาทมิฬ”** เมื่อฝ่ายทหาร **ใช้ความรุนแรงสลายมวลชน** นับแสนที่เรียกร้องให้ลาออกและ **คืนประชาธิปไตย**

**24 พ.ค. 2535** พล.อ. สุจินดา **ลาออก** และ **10 มิ.ย. 2535** แก้ไขรัฐธรรมนูญให้ **เป็นประชาธิปไตยมากขึ้น** บรรยากาศประชาธิปไตย **กลับมา** อีกครั้ง และ **ยืนยันบทเรียน** ว่า **รัฐประหารไม่ใช่คำตอบ**

**รัฐธรรมนูญ 2540 (“ฉบับประชาชน”)** — มีการเลือกตั้งทั่วไป **2 ครั้ง** **พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร** หัวหน้าพรรคไทยรักไทย เป็นนายกฯ **ครบวาระสมัย 1** และสมัย 2 อยู่ได้ **ราวปีเศษ** ก่อน **คณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (คปค.)** นำโดย **พล.อ. สนธิ บุญยรัตกลิน** ทำ **รัฐประหาร 19 ก.ย. 2549** ขณะนายกฯ อยู่ต่างประเทศ **ยกเลิกรัฐธรรมนูญ 2540** แล้วประกาศ **ธรรมนูญฯ ชั่วคราว 2549 (1 ต.ค. 2549)** ตั้ง **คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ (คมช.)** มี **พล.อ. สนธิ** เป็นประธาน เสนอ **พล.อ. สุรยุทธ์ จุลานนท์** เป็นนายกฯ ชั่วคราว ระหว่าง **สภาร่างรัฐธรรมนูญ** จัดทำ **รธน. 2550** (ประกาศใช้ **24 ส.ค. 2550**) เพื่อกลับสู่การเลือกตั้งปลายปี **2550**

**เลือกตั้ง 2554** — **น.ส. ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร** และพรรค **เพื่อไทย** ชนะตั้งรัฐบาล ต่อมามี **การชุมนุมต่อต้าน** (โดย **สุเทพ เทือกสุบรรณ** และ **กปปส.**) ตั้งแต่ **พ.ย. 2556** เพื่อผลักดัน **“สภาประชาชน”** ที่ **ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง** ฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล–แนวร่วมประชาธิปไตย **(นปช.)** ก็ชุมนุมคู่ขนาน เกิด **เหตุรุนแรง** เป็นครั้งคราว มีผู้ **เสียชีวิต–บาดเจ็บจำนวนมาก**

**ธ.ค. 2556** นายกฯ **ยุบสภา** กำหนดเลือกตั้ง **2 ก.พ. 2557** แต่การเลือกตั้ง **ไม่เสร็จสมบูรณ์** เพราะถูก **ขัดขวาง** ศาลรัฐธรรมนูญ **เพิกถอน** (21 มี.ค. 2557) และ **พ.ค. 2557** มีคำวินิจฉัย **ให้ น.ส. ยิ่งลักษณ์** และรัฐมนตรีที่โยกย้ายข้าราชการระดับสูงในปี **2554** **พ้นตำแหน่ง** ที่เหลือเลือก **นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล** เป็น **รักษาการนายกรัฐมนตรี** แต่ **การประท้วงยังยืดเยื้อ**

**รัฐประหาร 22 พ.ค. 2557 (16:30 น.)** — **คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)** นำโดย **พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา** ผบ.ทบ. โค่นรัฐบาลรักษาการ **นายนิวัฒน์ธำรง** นับเป็น **รัฐประหารครั้งที่ 13** ในประวัติศาสตร์ไทย ก่อนหน้านั้น **20 พ.ค. 2557** ประกาศ **กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักร** ตั้ง **กอ.รส.** ควบคุมสื่อ–ตรวจเนื้อหาอินเทอร์เน็ต และประชุม **หาทางออกวิกฤติ** แต่ **ไม่เป็นผล** จึง **อ้างเหตุยึดอำนาจ**

หลังรัฐประหาร **ให้รัฐธรรมนูญ 2550 สิ้นสุด** (เว้น **หมวด 2**) คณะรัฐมนตรีรักษาการ **หมดอำนาจ** ยุบ **วุฒิสภา** ต่อมา **22 ก.ค. 2557** ประกาศใช้ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว 2557** ตั้ง **สภานิติบัญญัติแห่งชาติ** ทำหน้าที่แทนสภาทั้งหมด **21 ส.ค. 2557** สภาฯ เลือก **พล.อ. ประยุทธ์** เป็นนายกรัฐมนตรี และเดินหน้า **ร่างรัฐธรรมนูญถาวร**

### 7) ความส่งท้าย

เหตุการณ์การเมืองที่ **ใช้กำลังยึดอำนาจ** เกิดขึ้นบ่อยในไทย และมัก **ไม่ติดขัด** มากนัก เพราะผู้รัฐประหาร **อยู่ในคณะรัฐบาล** อยู่ก่อน (ยกเว้น **2490** ที่ผู้ก่อการเป็น **นายทหารนอกประจำการ**) การกบฏ–ปฏิวัติ–รัฐประหาร จึงสะท้อนว่า **ตราบใดที่เวทีต่อสู้ทางการเมือง** ยังวนเวียน **ในระดับบนของวงราชการ** การเปลี่ยนแปลงด้วยกำลัง **ย่อมเกิดได้เป็นธรรมดา** เว้นแต่ **ฝ่ายนิยมประชาธิปไตย** จะสามารถ **สร้างพลังประชาชนให้แข็งแรง–หยั่งรากลึก** เช่น **จัดพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันมีระเบียบวินัย**, **รวมกลุ่มผลประโยชน์หลากหลาย** ให้เกิด **ดุลอำนาจหลายศูนย์**, **ปลูกสำนึกการเมือง–ให้การศึกษาการเมือง**, และ **ปฏิรูปท้องถิ่น** ให้ประชาชน **ร่วมปกครองตนเองจริง** หาก **พลังเหล่านี้พัฒนา** ได้ การปกครองในระบอบประชาธิปไตย **ย่อมเดินหน้าได้ดี**

นับแต่ **รัฐธรรมนูญ 2521** และ **เลือกตั้ง 22 เม.ย. 2522** เป็นต้นมา การเมืองไทยแบบประชาธิปไตยได้ **พัฒนาต่อเนื่อง** การรัฐประหารเคยเป็น **ทางออก** ของวิกฤติการเมือง ก็ค่อย ๆ **ไม่เป็นที่ยอมรับ** (แม้ยุค **พล.อ. เปรม** ยังมี **พยายามก่อการ 2 ครั้ง** แต่ **ล้มเหลว**) **วิธีแก้ปัญหา** ที่ใช้มากขึ้นคือ **ยุบสภา** (สมัย **พล.อ. เปรม** มี **3 ครั้ง**) เมื่อเกิด **ความขัดแย้งทางการเมือง**

สาเหตุสำคัญที่ทำให้ **รัฐประหารเสื่อมถอย** คือ **ความตื่นตัวทางการเมืองของคนไทยสูงขึ้น** อัตรา **ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งเกินครึ่ง** บ่งชี้ว่า **คนส่วนใหญ่พอใจระบบเลือกตั้ง** กลุ่มใดคิด **รัฐประหาร** จึง **สวนทางความต้องการประชาชน** อีกทั้ง **ระบบเลือกตั้งต่อเนื่องยาวนาน** ตั้งแต่ **22 เม.ย. 2522** เป็นต้นมา ทำให้เกิด **คนรุ่นใหม่คุ้นกับระบบปัจจุบัน** จน **รัฐประหารเกิดยาก**

แม้ในที่สุด **รสช. 23 ก.พ. 2534** และ **คปค. 19 ก.ย. 2549** จะ **ทำสำเร็จ** แต่ **ไม่สามารถครอบงำได้ยั่งยืน** การเคลื่อนไหวของประชาธิปไตยนำไปสู่ **พฤษภา 2535** และการ **แก้รัฐธรรมนูญให้เป็นประชาธิปไตยมากขึ้น** ตอกย้ำว่า **ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ยอมรับรัฐประหาร** ว่าเป็น **วิธีแก้ปัญหา** อีกต่อไป แม้บางกลุ่มทหารยังเห็นว่า **มีประสิทธิภาพ** ทว่า **การเปลี่ยนแปลงทางสังคม–เศรษฐกิจ–การเมือง** ของไทย **ไปไกล** จน **รัฐประหารกลายเป็นการกระทำล้าหลัง** ไม่สอดคล้องกับประเทศที่ **พัฒนาไปข้างหน้า**

เมื่อมี **รัฐธรรมนูญ 2540** ที่ถูกเรียกว่า **“ฉบับประชาชน”** บรรยากาศประชาธิปไตยดำเนินไป **ดีพอสมควร** ถึงขั้น **รัฐบาลหนึ่งอยู่ครบวาระครั้งแรก** ในประวัติศาสตร์ไทย แต่ด้วยเหตุบ้านเมืองเปลี่ยนแปลง จนนำไปสู่ **รัฐประหาร** อีก กระนั้นก็มี **ความพยายามสถาปนาประชาธิปไตยกลับ** ภายในเวลา **1 ปี** เพื่อให้ **ประชาชน–นานาชาติยอมรับ**

ยิ่งไปกว่านั้น กระแส **สิทธิมนุษยชน** ในเวทีโลกทำให้ **รัฐประหารถูกต่อต้านจากต่างประเทศ** (โดยเฉพาะ **สหรัฐอเมริกา**) ทั้งการ **ตัดสัมพันธ์ทางการทูต–การค้า–ความร่วมมือ** ทำให้ **การเมืองภายใน** ไม่อาจ **ดำเนินตามใจผู้มีอำนาจ** อีกต่อไป จนกล่าวได้ว่า **“ปฏิวัติให้สำเร็จไม่ยาก แต่การปกครองหลังปฏิวัติให้ยั่งยืนต่างหากที่ยาก”** และในปัจจุบัน **กระแสต่อต้านรัฐประหารจากต่างประเทศ** ก็ **ทวีความเข้มข้น** เช่นกัน